

D4.40 Roadmap for Solotvyno

Project acronym:	ImProDiReT
Project full title:	Improving disaster risk reduction in Transcarpathian region, Ukraine
Grant agreement no.:	783232
Responsible:	Sjirk Meijer
Contributors:	Peter Glerum, Edmunds Akitis, Jon Hall, Walentyn Woloshin
Document Reference:	D4.10
Dissemination Level:	PU
Version:	final
Date:	22/02/20

Disclaimer: The content of this document represents the views of the author only and is his/her sole responsibility. The European Commission does not accept any responsibility for use that may be made of the information it contains.





History

Version	Date	Modification reason	Modified by
0.1	30/1/20	Initial draft	Sjirk Meijer
0.9	23/2/20	Quality check	Edmunds Akitis
1.0	24/2/20	Final reviewed deliverable	Sjirk Meijer



Table of contents

History	2
Table of contents	3
Executive summary	4
Introduction.....	5
1 Joint Declaration.....	6
2 Conclusions	12



Executive summary

The Transcarpathian region is situated in the West of Ukraine. Geographically the region is dominated by the northern part of the Carpathian mountain range, which stretches from Poland and Slovakia in a horse shoe form into Romania, crossing Ukraine. The population of Transcarpathia is multi-ethnic, with several large minority groups, for example Romanians, Hungarians, Russians and Romas.

Since the collapse of the Union of the Soviet Socialistic Republics (USSR) the logical connections between Ukrainian institutes and institutions with relevant data on hazards and risk of disasters and the local and regional administration were disturbed. An open, transparent exchange of information has become increasingly difficult at all levels, also in addressing cross cutting issues. The UCPM Scoping mission to the Sotolvyno noted this as a major obstacle to come to a good, all- inclusive assessment. In respect to the Sendai framework problems can be seen in the field of understanding risks, risk reduction governance and investing in risk reduction management.

In preparation of the High Level Sotolvyno conference organized by ImProDiReT on the 29th of January 2020, discussion paper was prepared based on the interviews, meetings and experiences of the ImProDiReT staff.

The conference ended with a joint declaration. This joint declaration stated that the solution of the situation is complex and should be solved by installing an agency that can operate within a specific mandate and which will involve all stakeholders at all levels. Social-economic development is seen as the most potential driving force for lifting the emergency situation in Sotolvyno.



1 Introduction

During the ImProDiReT project lifecycle it is concluded that there is a deficient in information exchange and sharing between all the stakeholders involved in (the consequences of) the mining in Solotvyno. This has led, to the opinion of the ImProDiReT project, to a kind of deadlock in improving the situation. The state of emergency is still present and so far, no answers, senses or solutions on how to lift the state of emergency can be found.

Based on this opinion and endorsed by the governor of Transcarpathia the project members decided to facilitate with a high-level conference aiming **to find a way to bring the situation in Solotvyno to a “new” normal condition**. That would include solution finding, awareness raising and information sharing, including in determining the possible ways of future actions. For the conference high level decision and policy makers, high rank decision maker, policy makers, affected communities and other stakeholders are invited a) to be informed about the situation and b) to discuss the situation and possible solution.

The purpose of this document is to bench mark the current situation based on of the present information, ongoing discussions and possible actions to make and leads to follow.

The intention is to give the full picture of the present situation, but as there are many stakeholders involved and many discussions are ongoing, we cannot assure that we did not miss information and have the latest and fullest picture of the current status of the situation.

The conference was held on the 29th of January, 2020 in Nyzhne Solotvyno.

The conference ended with the formulation of a joined declaration. This joint declaration is a strong appeal to whom is involved in the situation like it is now and solution providers. It can be seen as the road map to for the solution of the emergency situation in Solotvyno.



2 Joint Declaration

<p style="text-align: center;">STATEMENT of the Conference</p> <p style="text-align: center;">“A roadmap for addressing the Solotvyno Emergency situation and building a sustainable future”</p> <p style="text-align: center;">Organised by the ImProDiReT project team, January 2020</p> <p style="text-align: center;">Conference held at:</p> <p style="text-align: center;">hotel complex “Derenivska Kupil” Nyzhnye Solotvyno, Ukraine 29 January 2020</p>	<p style="text-align: center;">РЕЗОЛЮЦІЯ Конференції</p> <p style="text-align: center;">“Дорожня карта вирішення надзвичайної ситуації у смт Солотвино та створення рішень для стійкого майбутнього”</p> <p style="text-align: center;">Документ підготовлено командою проекту ImProDiReT у січні 2020 року</p> <p style="text-align: center;">Місце проведення:</p> <p style="text-align: center;">комплекс «Деренівська купіль» Нижнє Солотвино, 29 січня 2020 року</p>
<p>Conference organizers:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Regional State Administration of Transcarpathia — ImProDiReT. (ImProving Disaster Risk reduction in Transcarpatia - A project funded by the Directorate general for Civil Protection and Humanitarian Aid Operations of the European Union (DG ECHO) grant agreement 783232). 	<p>Організатори конференції:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Закарпатська обласна державна адміністрація; — ImProDiReT. (Проект “Вдосконалення стратегії зниження ризиків стихійних лих в Закарпатті” за грантовою угодою 783232 з Генеральним директором з надзвичайних ситуацій та гуманітарних дій Європейського Союзу (DG ECHO).
<p>Main aim: to organise cooperation between stakeholders around solving complex problems of extraordinary situation at national level and of international importance in Solotvyno, Ukraine; and to address the Government of Ukraine to initiate adoption the necessary changes and amendments enabling short-term management decisions, ensuring the liquidation of the emergency situation and ensuring the complex socio-economic development of Solotvyno and surrounding areas.</p>	<p>Основна мета: налагодити співпрацю між зацікавленими сторонами щодо вирішення комплексної проблеми надзвичайної ситуації державного значення у смт Солотвино, яка має міжнародну важливість. А також звернутися до уряду України задля ініціювання внесення відповідних змін і доповнень стосовно оперативного прийняття управлінських рішень, які забезпечать ліквідацію надзвичайної ситуації та впровадження комплексного соціально-економічного розвитку смт Солотвино та прилеглих територій.</p>
<p>Conference Participants: local, regional authorities, OSCE mission, consular institutions, environmental and water</p>	<p>Учасники Конференції: місцеві та регіональні органи влади, місія ОБСЄ, консульські установи, профільні установи екологічного</p>



<p>administration bodies, local citizens, other stakeholders, experts, ImProDiReT project team. (see annex 1 for list of participants)</p>	<p>спрямування та з менеджменту водних ресурсів, місцеві мешканці, інші зацікавлені сторони, експерти, команда проекту ImProDiReT. (повний перелік учасників - в Додатку).</p>
<p>After listening and receiving presentations, and discussing the issues depicting the situation in municipality of Solotvyno, the Participants:</p>	<p>Заслухавши доповіді та обговоривши прооблемні питання щодо ситуації в смт Солотвино, учасники Конференції:</p>
<p><i>noting</i> that, in the 2030 Agenda for Sustainable Development, the Heads of State and Government and High Representatives pledged “that no one will be left behind”, and stated that they would “endeavour to reach the furthest behind first”, and include targets in the Sustainable Development Goals related to resilience to disasters and climate-related extreme events,</p> <p>Resolution adopted by the General Assembly of the United Nation on 25 September 2015</p> <p><i>noting</i> that the United Nation’s Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 highlighted the importance of promoting “the coherence and further development, as appropriate, of national and local frameworks of laws, regulations and public policies”, and of assigning “as appropriate, clear roles and tasks to community representatives with disaster risk management institutions and processes and decision-making through relevant legal frameworks”,</p> <p>The Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 was adopted at the Third UN World Conference in Sendai, Japan, on March 18, 2015</p> <p><i>recalling</i> the unique speleo-therapy which was actively developing in Solotvyno until 2008 and was widely known for its positive health effect</p> <p><i>recalling</i> the declaration of the state of emergency for the Solotvyno mining area in 2010 by the Ukrainian government.</p> <p>(conclusion of the Ministry of Emergencies of Ukraine, Minutes No 14 as of December 3, 2010).</p>	<p><i>відзначаючи</i>, що у Порядку Денному Сталого Розвитку до 2030 року глави держав та урядів, а також повноважні представники зазначають, що “ніхто не залишиться відставати”, стверджують, що вони “прагнуть досягти тих, хто віддалений від лідерів”, та включають до складу Цілей сталого розвитку показники, пов’язані зі стійкістю до катастроф та надзвичайних ситуацій, пов’язаних з кліматом,</p> <p>Резолюція Генеральної Асамблеї ООН від 25 вересня 2015 року</p> <p><i>відзначаючи</i>, що Сендайська рамкова програма дій щодо зниження ризиків катастроф підкреслює важливість поширення “узгодженості та подальшого розвитку, у доречний спосіб, національних та місцевих нормативних рамок, регуляторних механізмів та публічних політик” та призначення “представникам громади, у доречний спосіб, чітких ролей та завдань у інституціях та процесах з управління ризиками катастроф, та у прийнятті рішень через відповідні правові механізми”</p> <p>Сендайська рамкова програма дій щодо зниження ризиків катастроф на 2015-2030 роки, була прийнята на 3й Всесвітній Конференції ООН у м.Сендай, Японія, 18 березня 2015 року</p> <p><i>нагадуючи</i> про унікальну спелео-терапевтичну діяльність, що активно розвивалась у Солотвино до 2008 року, і була широко відомою своїм лікувальним ефектом,</p> <p><i>нагадуючи</i> про визначення стану надзвичайної ситуації в районі Солотвинського солерудника у 2013 році українським урядом,</p> <p>(висновок МНС України, протокол №14 від 3 грудня 2010 року)</p>



<p><i>noting</i> the activities of the working group on Solotvyno salt mine emergency situation under the leadership of the Ministry of Agriculture and Food Policy working on the situation of the Solotvyno mining area,</p> <p><i>recalling</i> the Report of the European Union Civil Protection (EUCPT) Advisory mission to Solotvyno performed in September/October 2016 upon request of the Hungarian and Ukrainian governments,</p>	<p><i>враховуючи</i> діяльність робочої групи з надзвичайної ситуації Солотвинського солерудника під координацією Мінагрополітики, спрямовану на вирішення ситуації довкола Солотвинського солерудника,</p> <p><i>повертаючись</i> до Доповіді Дорадчої Місії EUCPT, проведеної у смт Солотвино у вересні-жовтні 2016 року за запитом урядів України та Угорщини,</p>
<p><i>noting</i> the recommendations made by the EUCPT Advisory mission (see annex 2 for recommendations),</p> <p><i>noting</i> the availability of funds allocated by the Ukrainian government for the liquidation of emergencies in Solotvyno.</p> <p><i>Welcoming</i> the entrepreneurship of the Solotvyno population in developing of tourism facilities within the area</p> <p><i>Welcoming</i> the initiatives to re-open a health facility in the Solotvyno area with the aim to restart speleo-therapy</p> <p><i>noting</i> the research completed by the Institute of Geological Sciences of the National Academy of Science of Ukraine (IGS-NASU) as part of the ImProDiReT project in the area of Solotvyno which resulted in a new risk map of Solotvyno,</p> <p><i>noting</i> the risk awareness campaigns conducted in the municipality of Solotvyno organised by the ImProDireT project,</p> <p><i>noting</i> Revital I, the project that will develop further in-depth insight of the current state of the salt mines and, which</p>	<p><i>враховуючи</i> рекомендації Дорадчої місії Механізму Цивільного захисту ЄС (наведені у Додатку 2),</p> <p><i>відзначаючи</i> виділені Урядом України фінансові ресурси для ліквідації надзвичайної ситуації в Солотвино,</p> <p><i>вітаючи</i> підприємницьку активність населення смт Солотвино, спрямовану на розвиток туристичної інфраструктури на території,</p> <p>вітаючи ініціативи щодо відновлення лікувальної інфраструктури в регіоні .Солотвино з метою відродження спелеотерапії,</p> <p><i>відзначаючи</i> дослідження, проведені Інститутом геологічних наук НАНУ як складову проекту ImProDiReT, і результатом яких стала нова мапа ризиків Солотвино,</p> <p><i>враховуючи</i> кампанію з підвищення обізнаності населення, проведеною у смт Солотвино як складову проекту ImProDiReT,</p> <p><i>відзначаючи</i> проект Revital I , який поглибить якісне розуміння поточного стану соляних шахт, що слугуватиме підґрунтям для будь-</p>



<p>will serve as a basis for any further development plans,</p> <p>(an INTERREG Hungary-Slovakia-Romania-Ukraine ENI CBC Programme, co-funded by the European Union (ERDF and ENI funds)</p> <p><i>welcoming</i> the support of the EUSDR (European Union Strategy for the Danube Region) priority area 4 and 5 in solving the emergency in Solotvyno.</p>	<p>яких подальших процесів планування розвитку,</p> <p>(an INTERREG Hungary-Slovakia-Romania-Ukraine ENI CBC Programme, co-funded by the European Union (ERDF and ENI funds)</p> <p>вітаючи підтримку EUSDR (Європейською стратегією для Дунайського регіону) пріоритетів 4 та 5 у вирішенні ситуації в Солотвино</p>
<p>state the following:</p>	<p>виголошують наступне:</p>
<p>1. The conference <i>encourages</i> the local, regional and central Government entities of Ukraine together to :</p>	<p>1. підтримують місцеві, регіональні та центральні органи влади та самоврядування щодо:</p>
<p>1.1 Continue implementing the recommendations of the EUCPT Advisory mission's recommendations from 2016;</p> <p>1.2 Continue developing and advancing in leveraging opportunities and possibilities regionally through EU programmes and other sources of funding (f.e. EUSDR)</p> <p>1.3 Establish and ensure coordination and control mechanism at local, regional and national levels;</p> <p>1.4 Encourage finding solutions on the emergency situation;</p> <p>1.5 Communicate to the public the current situation and safety and security risks in the Solotvyno area;</p> <p>1.6 Ensure liquidation of the negative sequences of the old mining activity leading to a diminished risk for the people and the environment;</p> <p>1.7 Create and sustain an operational monitoring system for the safety and environmental monitoring of the Solotvyno mine area;</p> <p>1.8 Consider allowing limited mining as long as it does not have negative environmental and safety consequences;</p> <p>1.9 Allow usage of the salt and salt water for health tourism (medical, rehabilitation and recreational) as long it does not have negative environmental effects;</p>	<p>1.1 продовження впровадження рекомендацій Дорадчої Місії ЄС 2016 року,</p> <p>1.2 продовження створення і використання переваг, що існують в регіоні завдяки програмам та стратегіям ЄС (напр., EUSDR),</p> <p>1.3 встановлення та забезпечення механізмів координації та контролю на локальному та регіональному рівнях,</p> <p>1.4 стимулювання пошуку рішень для надзвичайної ситуації,</p> <p>1.5 інформування громадськості стосовно поточної ситуації, а також ризиків для безпеки в районі Солотвина,</p> <p>1.6 забезпечення ліквідації негативних наслідків давнішої видобувної діяльності, що зменшить ризики для населення та довкілля,</p> <p>1.7 створення та утримання діючої системи спостережень для моніторингу безпеки та довкілля регіону Солотвина,</p> <p>1.8 розгляду можливості обмеженої видобувної діяльності без негативних наслідків для безпеки та довкілля, та витримують необхідні застороги,</p> <p>1.9 створення умов для використання солі та соляних розчинів для оздоровчого туризму (медичного, реабілітаційного та</p>



<p>1.10 Assure if mining leads to positive revenues using them for financing the further development of the area;.</p> <p>1.11 Create for the whole area of Solotvyno an economic development plan making use of the unique opportunities of the salt sources.</p> <p>1.12 Update the land registration and regulate the existing usage of the land;</p> <p>1.13 Terminate unsafe situations;</p> <p>1.14 Continue implementing and addressing risk mitigation measures multiplying the approach and success of the ImProDiReT project;</p> <p>2. The local, regional and central government should together, within 6 months after this conference install a dedicated “designated institution” which incorporates the necessary powers and authority of the local, regional and national government authorities related to the Solotvyno mining area.</p> <p>3. First priority of the “designated institution” should be the (environmental) safety of the area.</p> <p>4. The “designated institution” should create for the whole area of Solotvyno an economic development plan making use of the unique opportunities of the salt sources.</p> <p>5. The “designated institution” should also develop and arrange the implementation:</p> <p>5.1 A waste management plan for the area</p>	<p>рекреаційного) в межах, які не несуть негативних наслідків для довкілля,</p> <p>1.10 забезпечення, в разі позитивних економічних результатів видобувної діяльності, використання їх для фінансування розвитку регіону,</p> <p>1.11 розробки плану економічного розвитку всієї території довкола Солотвина, який задіє унікальні можливості родовища солі.</p> <p>1.12 вдосконалення обліку земельних ресурсів та регулювання існуючого землекористування ,</p> <p>1.13 припинення небезпечних проявів та ситуацій,</p> <p>1.14 продовження впровадження та фокусування на заходах зі зменшення ризиків, мультиплікуючи підходи та досягнення проекту ImProDiRet.</p> <p>2. Місцеві, регіональні, та центральні органи влади та самоврядування протягом 6 місяців з моменту даної Конференції запровадять спеціалізовану “уповноважену установу”, яка зконсолідує необхідні повноваження та вплив місцевих, регіональних та центральних органів влади та самоврядування, що відносяться до території Солотвинського солерудника.</p> <p>3. Головним пріоритетом “уповноваженої установи” повинна бути (екологічна) безпека території.</p> <p>4. “Уповноважена установа” повинна розробити план економічного розвитку всієї території Солотвина з околицями, який задіє унікальні можливості родовища солі.</p> <p>5. “Уповноважена установа” має також розробити та організувати впровадження:</p> <p>5.1 План поводження з твердими побутовими відходами на території.</p>
---	---



<p>5.2 A water drainage and waste water for the area</p> <p>5.3 A renovation plan for the (utilities) infrastructure of the area</p> <p>6. The “designated institution” should apply a participatory approach, by involving all the relevant stakeholders, (citizens, companies, and government entities) as they were present in the conference today.</p> <p>7. As part of the development of the area the establishment of landmark health facility, which makes use of the salt/saltwater for treatment will be stimulated.</p> <p>8. The central government should make the funds for liquidation available, establish control mechanism and use them upon a plan agreed with the “designated institution”</p> <p>9. The current entrepreneurs in the area should be supported to be part of the further touristic development of the area.</p> <p>10. All the future activities of government entities and entrepreneurs (projects, health facilities development, programmes funding, scientific research and data collection and analysis etc.) should be coordinated and appropriated within the “designated institution”.</p>	<p>5.2 Систему водопостачання та водовідведення на території.</p> <p>5.3 План реновації іншої інфраструктури та комунальних послуг на території.</p> <p>6. Згадана “уповноважена установа” у своїй роботі має застосовувати партисипативний підхід, шляхом залучення всіх важливих зацікавлених сторін (громадян, компаній, інституцій влади), як це відбувалося на даній Конференції.</p> <p>7. В якості важливої складової розвитку даної території, стимулюватиметься створення “флагманського” об’єкту охорони здоров’я, що використовуватиме у своїй діяльності сіль та соляні розчини.</p> <p>8. Центральні органи влади повинні забезпечити доступ до коштів для процесу ліквідації, налагодити механізми контролю, та забезпечити їх використання згідно з планом погодженням з “уповноваженою установою”.</p> <p>9. Потрібно надати підтримку діючим підприємцям на території, аби вони ставали частиною туристичного розвитку території.</p> <p>10. Всі подальші заходи (проекти, програмне фінансування, наукові дослідження, збір та аналіз даних і т.д.) мають координуватися та узгоджуватися з “уповноваженою установою”.</p>
<p>The Conference organizers - ImProDiReT project and the Transcarpathia regional state administration will take the initiative to share this statement with the relevant Members of the Cabinet of Ministers of Ukraine.</p>	<p>Організатори Конференції - проект ImProDiRet та Закарпатська обласна державна адміністрація, проявляючи ініціативу, поширять дану Резолюцію серед відповідних членів Кабінету Міністрів України.</p>
<p>Transcarathian regional state administration will advocate the Statement until an adequate solution for further work on solving the emergency is adopted within government</p>	<p>Закарпатська обласна державна адміністрація підтримуватиме дану Резолюцію до моменту погодження відповідного механізму вирішення органами влади.</p>



3 Conclusions

The joint declaration offers a direction to move away from the hazardous situation in Solovyno. It is up to Ukrainian stakeholder to take the challenge and in a more joint effort come to a safe situation of the inhabitants of Solotvyno and the environment of the Tiza River